

Urban flood in France: legal aspects and insurance system. The case of Val-de-Marne

Les inondations urbaines en France : aspects juridiques et système d'assurances. Le cas du Val-de-Marne

International Local Authorities Meeting
Rencontre internationale des collectivités locales

Vitry-sur-Seine, 23 October 2013





Who does what, with what money ?

Qui fait quoi, avec quel argent ?

- It is a compulsory obligation for local authorities to collect, transport and purify wastewater, using in a specific budget the resources generated by charging each cubic meter of consumed drinking water.
La collecte, le transport et le traitement des eaux usées sont une compétence obligatoire des collectivités locales. Elle est financée par un budget particulier alimenté par une taxe sur la consommation d'eau potable.
- Collecting and managing rainwater is not a compulsory obligation. Money to do it has to be taken from the general budget.
La gestion des eaux pluviales n'est pas une compétence obligatoire. Elle est financée par le budget général.
- In the parisian region there are 3 levels of administration for sewage (municipalities, departments like Val-de-Marne, and SIAAP). Anywhere else in France, sewage is managed by the municipalities or an association of municipalities.
En région parisienne, il y a 3 niveaux d'administration de l'assainissement. Partout ailleurs en France, l'assainissement est géré par les communes ou un groupement de communes.

Insurance system

Système d'assurance

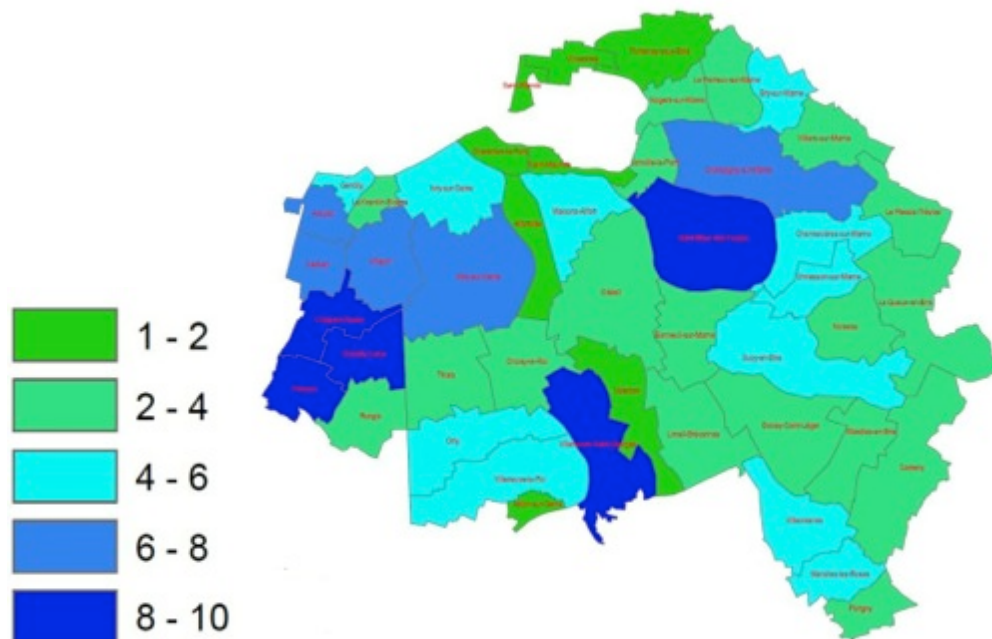


- Before 1982: No natural risks coverage
Avant 1982 : Pas de couverture des risques naturels.
- Since/*Depuis* 1982 : The french State covers the direct damage for events that it considers as « natural disasters » It is allowed to do it when « the abnormal intensity of a natural phenomenon was decisive ». The State decides if an event is a "natural disaster" in a municipality, with a considerable margin of appreciation, without having to meet any precise criteria. *L'Etat français rembourse les dégâts directs pour les événements reconnus comme des "catastrophes naturelles", qui se défont comme des événements ayant pour cause déterminante l'intensité anormale d'un agent naturel". L'état décide si et dans quelle commune un événement a le statut de catastrophe naturelle, avec une marge d'appréciation considérable, sans être tenu par des critères chiffrés.*
- This "insurance" is financed by charging every multi-risk home insurance contract. *Cette "assurance" est financée par une taxe sur chaque contrat d'assurance multirisques habitation.*
- *There is deductible, which increase in a place after every new event considered as a "natural disaster". Il y a des franchises, qui augmentent en un même lieu après chaque nouveau classement "catastrophe naturelle".*

- The State is expected to implement « risk prevention plans » in risk areas. The aim is to decrease the risk and/or the exposure. When such a plan exists, deductible don't increase after a new natural disaster event. *La loi demande à l'Etat de mettre en œuvre des « Plans de Prévention des risques » dans les zones exposées. Leur but est de réduire le risque et/ou l'exposition à celui-ci. Quand un tel plan existe, les franchises n'augmentent pas d'un événement à l'autre.*

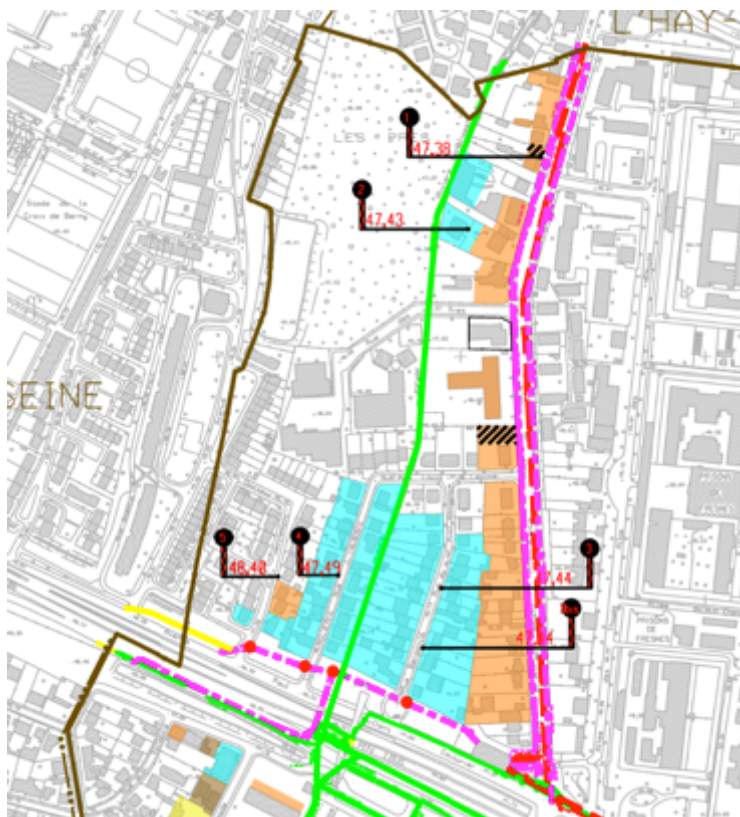
Number of « natural disaster » events in Val-de-Marne since the law exists (1982).

Nombre d'événements classés « catastrophe naturelle » en Val-de-Marne depuis que la loi existe (1982).



The Case of the town of Fresnes in 2001

Le cas de la ville de Fresnes en 2001



- 400 flooded homes
400 foyers inondés
- State of natural disaster
Etat de catastrophe naturelle
- Several flooded citizens sued involved local authorities and won ... in 2010
Certains habitants inondés ont poursuivi en justice les collectivités locales concernées et ont gagné le procès ... en 2010



UK Regulation and legal framework for flooding

*Réglementation et cadre légal
des inondations au Royaume-Uni*



Regulatory framework

Cadre réglementaire



- Water supply – private sector
Adduction d'eau : secteur privé
- Water treatment – private sector
Traitement des eaux : secteur privé
- Main river flooding – Environment Agency
Inondations fluviales : Agence de l'environnement
- Rainfall - Met Office plus others
Pluie : Météo britannique et autres
- Surface water flooding – Local Authorities
Inondations de surface (notamment urbaines) : Collectivités locales

Legal remedies for flooding

Voies de recours en matière d'inondations

- Water companies :
Entreprises d'eau (privées)
- Environment Agency (regulator)
Agence de l'environnement (en tant que régulateur)
- Local Authorities
collectivités locales
- National government
Etat Britannique

Insurance Flood Re

Assurances et réassurances



- Most properties covered pre 2009
La plupart des propriétés construites avant 2009 sont couvertes (après elles ne sont pas le fonds considère qu'elles doivent être résilientes)
- Not for profit flood fund
Fonds géré par une fondation privée à but non lucratif
- Cap based on local tax band
Contribution limitée à une somme-plafond indexée sur les taxes locales
- Levy on insurance ~ £10.50 pa
Taxe sur les assurances ~13€/an
- Domestic only
Seulement pour les biens domestiques



(Urban) flood management in Flanders, Belgium

Gestion des inondations urbaines en Belgique, région Flandre

International Local Authorities Meeting
*Rencontre internationale des
collectivités locales*

Paris, 23 October 2013

Johan Van Assel (Aquafin)

Urban flood management - responsibilities



What ?	Who ?	How ?
Trunk sewers	Aquafin	<ul style="list-style-type: none"> • Optimising hydraulic capacity and storage (basins) • Hydrodynamic modelling (standard)
Local sewers, SUDS, ditches	Local sewer operators (incl. Aquafin) or Municipalities	<ul style="list-style-type: none"> • Optimising hydraulic capacity and storage (local solutions) • Often integrated in trunk sewer hydrodynamic modelling • Storm water management plans (under development)
Motorway (+ alike) drainage	Flemish Ministry of Public Works	<ul style="list-style-type: none"> • Local storage solutions

Note : this table is valid for Flanders only.
NB : tableau valable uniquement en Flandre



Insurance aspects (in whole Belgium) Assurances (dans toute la Belgique)

- **Historic situation (still valid) / Situation Historique (encore en vigueur)**
 - **Federal fund for natural disasters / Fonds fédéral pour les catastrophes naturelles**



- **Covers flood damage if event was officially declared as disaster (generally if $T \geq 30$ yrs as confirmed by Royal Meteorological Institute) / Couverture si $T \geq 30a$ confirmée par météo belge.**
- **Damage has to be well documented (invoices, pictures, ...) / La demande doit être bien documentée (factures, photos, etc)**
- **Slow procedure / La procédure est lente**

- **Since ≈ 2005 Depuis ≈ 2005**

- **In theory all house insurances include coverage of damage due to flooding (both urban and fluvial) En principe chaque assurance habitation contient une garantie contre les inondations urbaines et fluviales**
- **Insurance agents can refuse coverage of flooding (or ask a higher fee) if houses are situated in known inundation risk zones. Les assurances peuvent refuser d'assurer le risque inondation dans les zones exposées connues, ou demander une prime plus importante**



Legal aspects

Aspects juridiques

- Flood damage can be recovered from responsible operators by legal procedures
 - (in Flanders) operators = municipalities, local sewer operators, Aquafin
 - Mostly done via insurance agent

Les opérateurs peuvent être poursuivis par des actions en justice, souvent par le biais des assureurs

- Cause of damage has to be proved /
La cause doit être prouvée

- Failing infrastructure (pumps, ...) / *Défaut matériel*
- Insufficient hydraulic capacity with respect to design criteria
Capacité hydraulique insuffisante en regard de normes





Scheldt

Rhine



Investing in Opportunities

The project has received European Regional Development funding through INTERREG IWB.

INTERREG IWB



Nederland Veiligheidsnorm per Dijkkringgebied

Legenda

- 12 nummer dijkkringgebied
- 1/10.000 per jaar
- 1/4000 per jaar
- 1/2000 per jaar
- 1/1250 per jaar
- hoge gronden (ook buiten Nederland)
- primaire waterkering buiten Nederland



Structure of public sector

General
democracy

Europe

**National
Government**

12 Provinces

**Municipalities:
73 in South Holland**

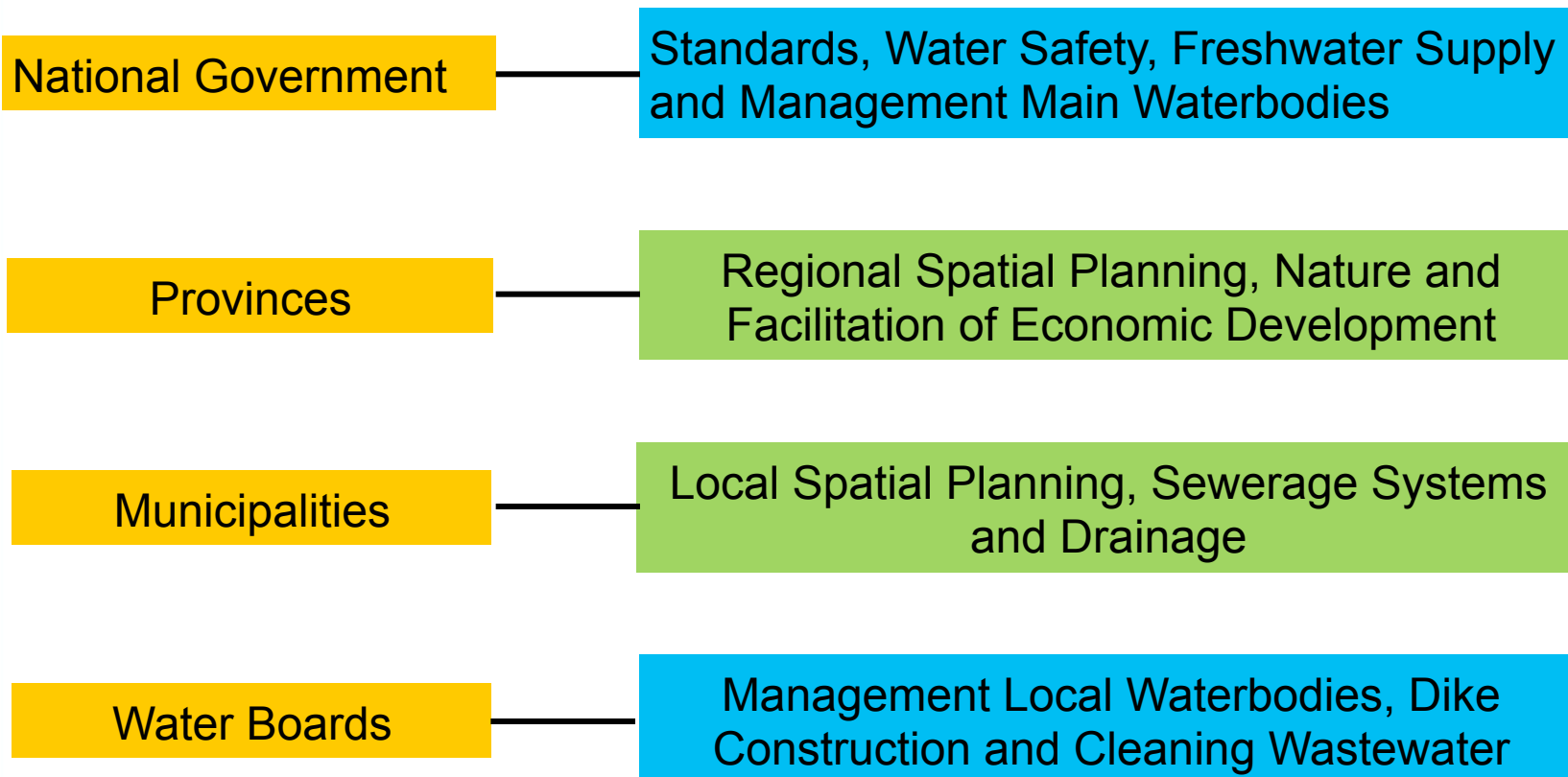
**Water Boards:
5 in South Holland**

Functional
democracy





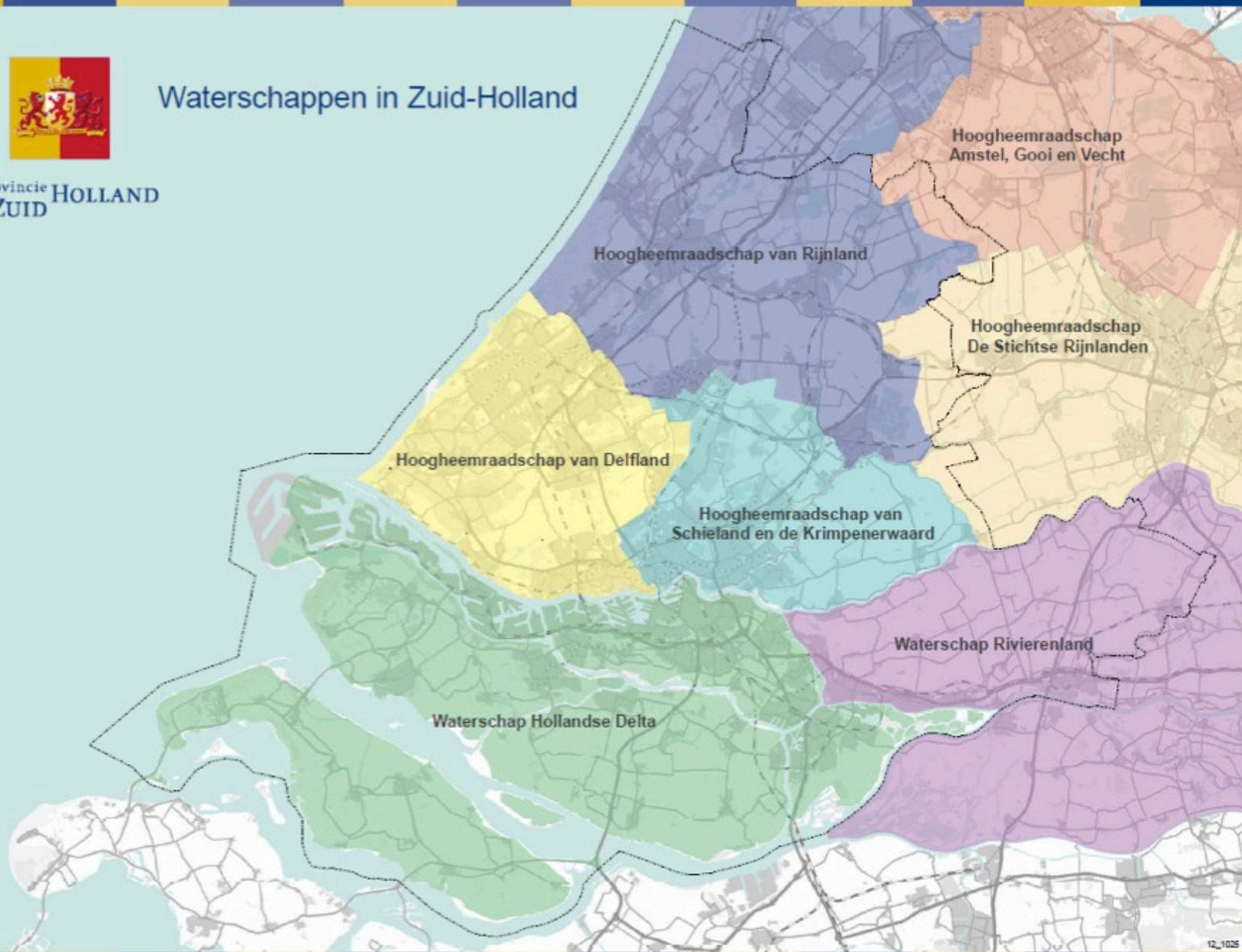
CORE PROFILE ROLES AND TASKS





Waterschappen in Zuid-Holland

provincie **HOLLAND**
ZUID



Dutch Insurance

Assurances aux Pays-Bas

- No fluvial insurance -> national government (disaster fund)
pas d'assurance pour les crues des rivières → recours au fonds d'Etat pour les catastrophes
- Pluvial -> included in the Home content insurance: 98% insured
Dégâts pluviaux inclus dans assurances habitations : 98% assurés
- Average damage amount claimed: €1.000
Dommmage moyen réclamé : 1000 €

